

Relazione presentata alla Commissione Sanità del Comune di Arenzano il 29 Ottobre 2013

Signori Assessori, signori Consiglieri,
sono stato convocato questa sera in qualità di Presidente del Comitato Locale della Croce Rossa Italiana di Arenzano per discutere con voi in merito alla situazione attuale del nostro Comitato Locale.

Non posso prescindere da una breve descrizione della missione, dell'ordinamento, del personale e delle risorse del Comitato Locale, prima di illustrarne la condizione attuale.

Ampia e più dettagliata descrizione di ciò potrete trovarla nella CARTA DEI SERVIZI che allego alla presente e che è disponibile in rete al sito www.criarenzano.it.

La Croce Rossa Italiana, Comitato Locale di Arenzano, ha come territorio di competenza il Comune di Arenzano.

È un'Associazione di Volontari, che prestano il loro tempo libero in favore di chi ha

bisogno di assistenza sanitaria o di altro aiuto.

Si occupa principalmente di servizi di soccorso e trasporto infermi.

Sono inoltre forniti i seguenti servizi:

- . Trasporto infermi
- . Assistenza sanitaria a manifestazioni sportive ed eventi pubblici in genere
- . Corsi di formazione ai lavoratori in base alla legge 81/08; d'informazione sanitaria alla popolazione e agli alunni delle scuole
- . Assistenza e aiuto alle persone bisognose;
- . Ristorazione per migranti e in occasione di grandi calamità.
- . Attività di Primo Soccorso, in collaborazione e con il coordinamento della centrale operativa 118 Genova Soccorso;
- . Attività di soccorso e ricerca dispersi su terreno impervio in collaborazione con Forze dell'Ordine, VVFF, Soccorso Alpino, CFS.
- . Attività di salvataggio in acqua, in collaborazione con Guardia Costiera.

Tutti questi servizi sono svolti da personale volontario, debitamente formato e preparato, e la gran parte dotata di brevetti rilasciati dalla CRI o da altri organi di formazione. I servizi di soccorso e trasporto infermi sono svolti con diverse tipologie di mezzi, secondo le esigenze di trasporto.

1) MISSIONE STRATEGICA

Utilizzando con efficienza le risorse disponibili, senza barriere di cultura, lingua, religione e condizioni socio-economiche, nel rispetto della persona e dei sette principi della Croce Rossa, la missione strategica si prefigge di dare risposta alle richieste dei cittadini, per:

. Tutela e protezione della salute e della vita;

.Supporto e inclusione sociale;

.Preparazione della comunità e risposta a emergenze e disastri;

.Disseminazione del diritto internazionale umanitario;

.Gioventù: prevenzione e mitigazione e recupero della devianza giovanile, educazione alla salute e alla promozione di stili di vita sani fra i giovani;

.Sviluppo della comunicazione e promozione del volontariato;

La C.R.I. di Arenzano è organizzata con una sede, di proprietà del Comune, nella quale prestano servizio circa novanta volontari.

Nella sede di Arenzano sono in uso:

n°4 Ambulanze da soccorso in classe A, fornite di defibrillatori semiautomatici DAE;

n°1 Ambulanze da soccorso fuoristrada;

n°4 Automediche;

n°1 Vettura per trasporto pazienti non deambulanti;

n°1 Veicolo fuoristrada adibito a trasporto materiale campale.

L'organigramma del Comitato Locale è così costituito:

o Presidente:

o Consiglio di Presidenza:

o Direttore Sanitario:

o Amministrazione:

Al Consiglio di Presidenza compete la programmazione, la definizione delle politiche e degli indirizzi locali, l'emanazione e la diffusione di linee guida, la valutazione dei risultati conseguiti.

PREZZI DEI SERVIZI

I servizi di trasporto infermi e dializzati, autorizzati da ASL3, sono completamente gratuiti per gli utenti, in quanto effettuati a fronte di una convenzione tra ASL3 e CRI; sono altresì gratuiti gli interventi in urgenza, autorizzati da 118 Genova Soccorso, in quanto effettuati a fronte di medesima; i servizi a pagamento sono fatturati in base ad una tabella prezzario, con valori ridotti rispetto alla Convenzione.

A quali cespiti attinge il Comitato per coprire le spese di funzionamento e quali azioni intendiamo intraprendere?

Tesseramento Soci

Attraverso un capillare lavoro di diffusione del volontariato e di affiliazione all'Associazione si conta di incrementare, per il Tesseramento 2014, il numero dei Soci Ordinari e di ampliare la base associativa della popolazione. Dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa lo **0,7%** sul totale delle entrate del nostro Comitato Locale.

Oblazioni, donazioni e lasciti

Costituiscono di norma una voce poco rilevante del bilancio annuale. Alcune donazioni negli anni passati meritano doverosa menzione; si è trattato della donazione da parte di Privati o di Società di automezzi ed ambulanze ed in alcuni casi di presidi sanitari. Associazioni spesso organizzano eventi il cui ricavato viene devoluto come oblazione al nostro Comitato Locale. Dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa il **3,6%** sul totale delle entrate del nostro Comitato Locale.

Proventi dall'organizzazione dei Corsi

Sono in via di preparazione corsi di Primo Soccorso, destinati a personale di ditte commerciali del territorio, per la legge 81, dai quali si ritiene di ricavare dei proventi. Intendiamo organizzare Corsi aperti alla popolazione per le manovre salvavita e per la disostruzione pediatrica, verrà studiata la forma migliore per ricavarne benefici economici.

Finanziamenti da Enti

Sono stati attivati contatti con l'**Ente Parco del Beigua** per recepire un finanziamento finalizzato alle attività di sorveglianza, manutenzione ed eventuale sostituzione dei presidi antiofidici nei Rifugi e ripari del territorio del Parco; attività che da sempre era stata fatta gratuitamente da nostri Volontari.

Lo scorso anno il **Comune di Arenzano** ha elargito un finanziamento finalizzato ad un corso di refreshing traumatologico ai Volontari del nostro Comitato.

Servizio di pronto soccorso e trasporto infermi

Rappresenta la principale fonte di finanziamento per il nostro Comitato Locale ed è regolamentata dalla Convenzione sottoscritta tra il Comitato Regionale CRI Liguria e la Regione Liguria. Dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa il **71,9%** sul totale delle entrate del nostro Comitato Locale.

Nel caso non fosse possibile per il 2014 avere la disponibilità delle risorse strumentali necessarie all'assolvimento degli obblighi contrattuali, ci riserviamo di effettuare le necessarie variazioni al Bilancio di Previsione, con conseguente riduzione dei costi di funzionamento.

Il Comitato effettua anche **servizi di trasporto infermi a pagamento** (qualora la loro tipologia non rientri in quelli previsti dalla Convenzione con ASL e da questa non siano autorizzati). I servizi a pagamento sono fatturati in base ad una tabella prezzario.

Associazioni sportive ed Enti ci richiedono di prestare **assistenza a manifestazioni**, spettacoli ed eventi di ogni genere: le nostre prestazioni in questo caso vengono fatturate in base ad un elenco prezzario, che include tutte le possibili tipologie di richieste.

A scanso di equivoci e per smentire una volta per tutte una convinzione radicata in molti, il nostro Comitato Locale non percepisce **alcun finanziamento diretto o indiretto dallo Stato Italiano** ne tantomeno dai Comitato CRI sovraimposti.

E' altresì vero che il Comitato locale contribuisce regolarmente con quote del suo Bilancio a sovvenzionare i Comitati ad esso sovraimposti ed in alcune evenienze e' stato chiamato a risanare i bilanci del Comitato Centrale di Roma.

USCITE

Le principali uscite del Comitato locale sono in sintesi imputabili a:

- Spese per il personale dipendente, dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa il **43,5%** sul totale delle uscite.
- Spese per carburanti: dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa il **7%** sul totale delle uscite.
- Spese per la manutenzione degli automezzi, per la manutenzione e taratura degli apparati medicali: dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa il **6,5%** sul totale delle uscite.
- Uscite per la Formazione del personale volontario e dipendente: dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa l'**1%** sul totale delle uscite.
- Uscite per tasse varie, ivi incluse le tasse comunali per lo smaltimento rifiuti: dai dati dell'ultimo Bilancio questa voce incide per circa l' **1%** sul totale delle uscite.

Il bilancio e' sostanzialmente in pareggio e viene chiuso a circa **Euro 266.000**

Possibili sinergie con il Comune nell'ambito dei compiti istituzionali.

Da decenni ormai il Comitato Locale CRI collabora con il Comune di Arenzano tanto da rendere ormai inossidabile il rapporto tra i due Enti.

Nelle più rilevanti Manifestazioni estive indette dal Comune per promuovere la vocazione turistica della nostra Cittadina la CROCE ROSSA ITALIANA ha sempre avuto il posto che le compete per l'Assistenza sanitaria di quegli eventi, val la pena di ricordare la Mare Monti e la serata dei fuochi di artificio in occasione della Festa dei Santi Patroni.

Ma il nostro Comitato può fornire al Comune molto di più date la disponibilità di mezzi di soccorso avanzati e la professionalità elevata della gran parte dei suoi Volontari.

Cito, solo ad esempio, alcune attività che potrebbero aumentare questa sinergia allo scopo condiviso di dare il massimo dei Servizi ai nostri Concittadini:

- ❖ **Assistenza sanitaria qualificata** alla Protezione Civile Comunale.
- ❖ **Cooperazione** con la Protezione Civile Comunale in occasione di **maxi emergenze**, di allerta meteo, di forti nevicate, di esondazioni.
- ❖ **Cooperazione** con la Protezione Civile Comunale in occasione di **ricerca di persone smarrite**; i nostri SMTS operano, dietro allertamento della Prefettura di Genova, già da anni a ricerche dispersi su terreni impervi, sia in Provincia che nell'ambito regionale.
- ❖ **Interazione** con i **Servizi Sociali** a prevenzione del disagio
- ❖ **Corsi** di istruzione su BLSD (Basic Life Support and Defibrillation), PTC (Poli Trauma Care) ,Disostruzione Pediatrica a tutto il personale Docente e non dei complessi scolastici ed, attraverso una campagna capillare di coinvolgimento, anche a tutta la popolazione.
- ❖ **Corsi di educazione sanitaria** e rudimenti di primo soccorso agli alunni delle scuole materne, elementari e medie.
- ❖ Ipotizziamo di dotare il territorio comunale di una rete di defibrillatori DAE (**D**efibrillatore **A**utomatico **E**sterno), posizionati in punti nevralgici. Il progetto e la manutenzione potrebbero essere affidati al Comitato Locale.
- ❖ **Sorveglianza** alla balneazione durante i mesi estivi nelle spiagge libere comunali.
- ❖ Ed altri ancora.

Ritengo potrebbe essere fruttuoso aprire **un tavolo tecnico** tra i nostri due Enti per approfondire questi temi, perfezionare le sinergie e valutarne i benefici funzionali ed economici.



E veniamo ora al punto cruciale dell'incontro di questa sera, evidenziato dalla stampa cittadina in questi giorni, che minaccia di mettere in crisi il servizio di trasporto infermi in tutta la Regione: il rinnovo della Convenzione tra ASL/118, le Pubbliche Assistenze e la CROCE ROSSA ITALIANA.

Questa Convenzione stabilisce i criteri di espletamento dei servizi resi in Convenzione dalla CROCE ROSSA ITALIANA –Comitato Regionale della Liguria all'Azienda Sanitaria Locale ASL 3 e le relative tariffe.

Premesso:

- che alcuni Privati di Liguria e Marche hanno fatto ricorso alla Corte Europea contestando la liceità delle Regioni di assegnare Servizi di T.S. solo alle Associazioni di volontariato.
- che la Croce Rossa Italiana ha presentato ricorso al TAR sul problema dei budget arbitrariamente imposti dall'ASL
- che l'ANPAS, associazione che raggruppa quasi tutte le Pubbliche Assistenze, ha già rigettato, potendolo fare, l'analoga convenzione da lei stipulata con l'ASL3
- che è intenzione della CRI Liguria emettere a breve un comunicato stampa per sollevare il problema per dare risonanza pubblica all'argomento.

- che è intenzione della CRI Provinciale di Genova di scrivere una nota alla direzione dell'ASL 3 per sollevare il problema, in tutta la sua drammaticità e richiedere delle soluzioni a breve termine



I punti fondamentali che si contestano alla Convenzione ASL sul trasporto infermi che è stata imposta a CRI ed ANPAS nel maggio di quest'anno, quindi a esercizio economico ben inoltrato, sono i seguenti:

- Revisione dei criteri di “ non deambulabilità assoluta” per i pazienti. Questi criteri, resi ben più restrittivi dalle nuove normative ASL, hanno limitato di fatto ai soli pazienti “allettati” il servizio di trasporto con ambulanza.
- Le tariffe unitarie e chilometriche sono ferme a quelle del 2010, nonostante la Convenzione riconosca un adeguamento calcolato in base al tasso do inflazione programmato dell'anno precedente.
- La Convenzione, ferma dal 2010, è stata rinnovata annualmente, in accordo tra le parti, sino al 2012; in quell'anno l'ASL ha deliberatamente imposto un “Budget” massimo per questi servizi, emergenze escluse, suddiviso per ogni Comitato Locale CRI.
- Quest'anno 2013 infine il “budget” suddetto è stato ulteriormente ridotto, “inaudita altera parte”.
- Per l'esattezza il Budget assegnato al CL Arenzano per il 2013 e comunicato a maggio inoltrato è di **Euro 63.900,00** per l'intero anno, che noi sforeremo già con la fatturazione del mese di ottobre. Risulta essere del **30%** inferiore al nostro fatturato del 2012 che era di **91.000 euro** e del **18%** inferiore alla nostra stima a finire per il 2013 che è di **78.000 euro**.
- Per inciso il budget assegnatoci per l'anno **2012** era di **147.000 euro**, abbattuto poi per tener conto della riorganizzazione dei servizi imposta all'ASL dalla legge sulla “spending review”.
- Si desidera precisare che i servizi che contribuiscono a saturare questo “budget” sono effettuati dalla CRI a fronte di richiesta su ricetta regionale emessa dai medici di base, controfirmati da un funzionario ASL o da dirigenti sanitari di strutture ospedaliere ASL.
- La CRI si configura quindi come un mero esecutore di prestazioni e sul budget non ha alcuno strumento per agire.
- L'assegnazione unilaterale di un budget massimo ad una convenzione strutturata come la nostra con la ASL non trova alcuna giustificazione ne legale ne contrattualistica.

Grazie per l'attenzione!